

RAPPORT

Atelier de diagnostic des priorités et d'adoption d'une stratégie commune pour le développement de Kayar avec l'exploitation des hydrocarbures

Le 07 Septembre 2018

Table des matières

I. Contexte :	3
I.1. Objectifs	4
I.1.1. Objectif général	4
I.1.2. Objectifs spécifiques.....	4
I.2. Résultats attendus.....	5
I.3. Démarche.....	5
II. Déroulement de l'Atelier	6
II.1. Cérémonie d'ouverture	6
II.2. Participants.....	6
II.3. Les enjeux de l'exploitation du Gaz pour Kayar	7
II.4. Quels rôles pour les acteurs dans le développement de la localité de Kayar	8
II.5. Travaux de groupe	9
III. Conclusion et recommandations	10
Annexes :	11
<input type="checkbox"/> Travaux de groupe	11
<input type="checkbox"/> Déclaration de Kayar	11
<input type="checkbox"/> Photos de l'Atelier	11

I. Contexte :

La découverte du gaz naturel aux larges des côtes de Saint-Louis et de Kayar, a permis de porter un regard nouveau sur la situation du Sénégal, devenu un pays producteurs de ressources énergétiques.

Dans cette nouvelle configuration, la localité de Kayar représente un site très important selon les premières estimations sur les réserves qui sont de 140 milliards de m³.

Par ailleurs, les politiques relatives à la gestion des ressources pétrolières et gazières par l'Etat sont pour la plupart orientées vers les contrats qui lient l'Etat aux compagnies d'exploitation. Cette démarche dans le fond, ne semble pas convenir aux attentes des populations qui se sentent exclues du processus de diligence de l'exploitation.

Frustration et manque d'informations suffisantes sur les paramètres de gouvernance de ces ressources caractérisent la perception des populations locales. Elles se sentent ainsi lésés par la méthode et les stratégies établies par les autorités, qui ne prennent pas considérablement en charge leurs préoccupations.

Avec une population d'environ de 25 000 habitants, en majorité composée de jeunes, le futur site d'exploitation en l'occurrence, au regard des données démographiques, est une communauté essentiellement dépendante des activités de pêche et d'agriculture saisonnière.

Le secteur de la pêche, principal pourvoyeur de revenus avec la présence de cinq (5) entreprises, sera plus que jamais confronté à d'imminentes difficultés liées aux activités prévues dans le cadre de l'installation des plateformes d'exploitations.

La future production des ressources pétrolières et gazières risquent d'aggraver la crise que connaît déjà le secteur de la pêche. La pêche constitue le premier poste d'exportation de devis pour notre pays et les pêches artisanales côtières occupent une place prépondérante dans le sous-secteur de la pêche car elles contribuent à la majeure partie des résultats économiques et sociaux de ce sous-secteur. Elles assurent en effet 80 % des débarquements totaux, 60 % des approvisionnements des usines exportatrices, et environ 90% de la consommation nationale en poissons. Dans la plupart des communes et villages côtiers, les pêches artisanales et les métiers qui leur sont connexes sont le principal vecteur de l'économie locale¹.

Bien que le secteur de la pêche traverse une crise liée à la compétition des bateaux de pêche industrielle étrangère, la raréfaction des ressources halieutiques, les relations difficiles avec la Mauritanie en relation avec la présence des pêcheurs sénégalais notamment ceux de *Guet Ndar* de leur zone maritime et également à la réalité du changement climatique etc.

Avec la prochaine exploitation du gaz du bloc de Kayar (puits de téranga¹), plusieurs interrogations se posent acteurs de la pêche de Kayar, des autorités locales et des populations: l'exploitation du gaz et du pétrole sera t- elle à la hauteur de l'apport de la pêche en termes de devises, d'emplois et de socialisation? Quels seront les impacts de l'exploitation des hydrocarbures sur la biodiversité ? Sur la production halieutique ? Sur la gestion foncière ? Et sur la transition des métiers et la possible adéquation entre la pêche et l'exploitation des hydrocarbures ?

¹ Normes et impacts environnementaux et sociaux de l'exploitation du pétrole et du gaz par Soulèye NDAO

La communauté de Kayar est-elle préparée à la reconversion professionnelle? Avec l'exploitation des hydrocarbures quelle sera sa stratégie pour mieux se développer? A-t-on pensé à des métiers de réinsertion aussi bien pour ceux qui risquent de perdre leur emploi que pour ceux qui pourraient bénéficier de nouveaux métiers dans un contexte de l'exploitation des hydrocarbures ?

C'est ce qui justifie l'atelier de diagnostic et de planification d'une stratégie commune pour le développement local qui sera organisé par CLPA, la société civile, la collectivité territoriale, en partenariat avec l'Observatoire de suivi des Indicateurs de Développement de l'Afrique de l'Ouest (OSIDEA) et IPAR.

I.1. Objectifs

I.1.1. Objectif général

L'objectif général est de participer au développement de Kayar par le dialogue et des initiatives communes.

I.1.2. Objectifs spécifiques

- ✓ Etablir une situation de référence de la zone et des attentes des populations, notamment les jeunes, par rapport aux perspectives attendues
- ✓ Restituer la situation lors de la journée d'info et recueillir les attentes (sous forme de groupe de travail)
- ✓ Proposer des actions de mobilisation et de sensibilisation des parties prenantes sur les enjeux et les défis et opportunités qui se posent pour la Zone en matière foncière, formation, agriculture, pêche...
- ✓ Elaborer une feuille de route : sensibilisation des parlementaires, mobilisation des élus, des jeunes et des femmes pour des actions préparatoires
- ✓ capitaliser le processus en organisant une rencontre au niveau national pour partager avec d'autres acteurs (Saint-Louis, Sine Saloum...) les leçons apprises
- ✓ Adopter un plan d'action commun pour participer au développement de Kayar, notamment sur l'utilisation des ressources tirées de l'exploitation des hydrocarbures

I.2. Résultats attendus

- ❖ Les participants ont amélioré la compréhension des différents enjeux locaux de l'exploitation du gaz à KAYAR;
- ❖ Les participants mutualisent leurs efforts et ressources pour le développement de Kayar;
- ❖ Un cadre de travail est mis en place et un plan d'action commun est adopté.
- ❖ Les perceptions des populations locales sont établies sur les conséquences éventuelles que l'exploitation du gaz aura sur les activités halieutiques et agricoles de la zone ;
- ❖ Une feuille de route sur les actions à venir est élaborée et les populations de KAYAR s'engagent à la mettre en œuvre.

I.3. Démarche

Les différentes forces vives au nombre de 30 à 35 personnes de la commune de Kayar seront conviées. Les sessions seront animées par des personnes ressources facilitatrices de l'OSIDEA et des travaux de groupes seront faits suivis de plénière. A la suite des échanges un cadre citoyen sera adopté avec un consensus sur la composition, la mission, les modalités de mise en œuvre et son plan d'action.

II. Déroulement de l'Atelier

II.1. Cérémonie d'ouverture

La cérémonie d'ouverture a été présidée par Monsieur Alioune Mbaye en sa qualité de Chef du Service départemental de la Pêche de la région de Thiès établi à Kayar. A l'entame de son propos, M. Mbaye s'est félicité de l'organisation de l'Atelier et de sa démarche inclusive des différents acteurs locaux de Kayar. Pour lui, ce cadre d'échange vient à son heure pour faciliter l'appropriation des initiatives communales par les populations elles-mêmes en vue de prendre en main les destinées de la localité en matière de développement.

Le Professeur Ibrahima DIALLO de l'IPAR a salué l'initiative de et a apporté une contribution d'une grande valeur d'information pour les participants. A ce titre, Monsieur DIALLO a évoqué notamment le rôle important joué par IPAR comme étant le pionnier à avoir posé le débat sur la question des réformes foncières.

M. Cheikh Tidiane CISSE, Chargé du Programme Gouvernance et Décentralisation de l'ONG 3 D, partenaire également à l'organisation, a rassuré les participants sur l'importance capitale reconnue aux préoccupations de Kayar dans le cadre de leur vision ainsi que la volonté qu'ils nourrissent de contribuer activement à leur élan de développement.

Le représentant du CLPA a tenu solennellement à replacer l'activité dans le contexte des interventions du jour en rappelant à l'assemblée la réelle portée de l'activité pour les partenaires afin d'accompagner Kayar dans sa dynamique de développement.

Pour son allocution, le Président de l'Observatoire de Suivi des Indicateurs de Développement en Afrique (OSIDEA) s'est largement satisfait de l'engagement des partenaires mais également de la conscience collective des populations de Kayar qui ont accueilli ce cadre comme une vitrine essentielle pour faire part de leurs besoins et réfléchir ensemble sur un schéma de progrès économique comme social des habitants.

II.2. Participants

L'atelier a réuni une quarantaine de participants constituant plusieurs acteurs de développement de la localité de Kayar et des partenaires stratégiques à l'organisation. Ont pris part à cette activité :

- L'ONG 3 D
- IPAR
- L'inspection de Pêche de la Région de Thiès
- Les membres du Conseil Local de la Pêche Artisanale
- Les jeunes et les femmes de Kayar
- Les Associations de Pêcheurs

L'atelier a été animé par :

- Monsieur Omar DIALLO, *OSIDEA*
- Monsieur Ibrahima DIALLO, *IPAR*
- Monsieur Ibrahima KA, *Docteur en Droit Public, Spécialiste du Foncier IPAR*
- Madame Marème Soda NDIAYE, *Chargée de programme Jeunesse et Leadership OSIDEA*

II.3. Les enjeux de l'exploitation du Gaz pour Kayar

Cette thématique a été introduite par Monsieur Oumar DIALLO pour permettre une compréhension globale des acteurs. A l'entame de cette session, il a été donné aux participants d'exprimer leurs attentes au cours de cet atelier à partir de leur propre appréciation de la découverte du gaz naturel. Dans leur ensemble ces préoccupations des acteurs tournent principalement autour des avantages et inconvénients de l'exploitation du gaz à Kayar.

Dans cette dynamique, Monsieur Ibrahima KA de l'IPAR est revenu sur l'ensemble des paramètres qu'il faudrait prendre en compte concernant les ressources que constituent les hydrocarbures. Pour l'expert le débat autour de l'exploitation du pétrole et du gaz au Sénégal interpelle toutes les structures s'activant dans les problématiques de développement. A cet effet, il a expliqué que la découverte de pétrole et de gaz dans certains pays a été source de conflits, de malédiction pour avoir opposé les acteurs clés au cœur de l'exploitation.

Sous ce rapport, M. KA souligne qu'au-delà de la licence administrative délivrée par l'Etat, il serait également plus judicieux et moins conflictuel de penser à une licence sociale relevant de la zone d'exploitation pour favoriser une meilleure gestion des projets.

Pour le cas spécifique de la commune de Kayar, les enjeux qui se dessinent sont énormes étant donné que la localité reste une zone principalement dominée par les activités de pêche. Il a été également évoqué au cours de son exposé, la nécessité de s'inspirer d'un modèle de Responsabilité Sociétale d'Entreprise pertinent pour contribuer à une meilleure prise en charge des besoins et préoccupations des populations.

Pour lui, un équilibre doit être établi entre l'investisseur, l'Etat en tant que régulateur et les localités affectées par l'exploitation. Dans la gestion des ressources, les populations devraient sensiblement constater une amélioration de leurs conditions de vie.

Ces questions relatives dans l'ensemble au contenu local constituent des priorités pour Monsieur KA et devraient amener les populations à entretenir un débat sérieux avec les autorités sur les conditions d'implantations des compagnies gazières.

Le Chef du Service départemental de la Pêche a lui axé son intervention sur les éventuelles difficultés liées à l'exploitation du gaz. Sur ce plan, il a informé de son inquiétude sur les prospections qui sont en train d'être faites au niveau de la zone côtière. Monsieur MBAYE a surtout mis en exergue la rareté des ressources halieutiques depuis quelque temps au niveau de la zone de Kayar. Dans une telle perspective, il alerte les populations sur les principales difficultés qui seraient susceptibles d'atteindre le secteur de la pêche à Kayar d'où l'urgente nécessité de penser dès maintenant, à des mécanismes de reconversion professionnelle pour faire face à la configuration économique en perspective.

Dans les discussions, les intervenants se sont repliés dans une posture unique pour exprimer l'ensemble des difficultés auxquelles ils sont confrontés. Ils ont surtout déploré le manque d'information sur des décisions qui les concernent directement et ont fait part de leurs inquiétudes quant au devenir de leur principale activité qu'est la pêche à Kayar, sans oublier l'agriculture en termes de gestion foncière voire environnementale.

II.4. Quels rôles pour les acteurs dans le développement de la localité de Kayar ?

La session sur les rôles à jouer par les acteurs a cristallisé toutes les attentions lors de cet atelier. En effet, il a été le lieu de revenir sur la mission attendue des populations quant aux initiatives à amorcer pour participer activement au développement de Kayar dans ce nouveau contexte, mais également tous les acteurs animés par une vive volonté de promouvoir la gouvernance participative.

Monsieur Cheikh Oumar SY Président de l'OSIDEA et Madame Marème Soda NDIAYE ont été principalement à l'œuvre de ce thème pour ensemble échanger avec les participants sur les facteurs à prendre en compte dans ce processus.

Le Président de l'OSIDEA au cours de son introduction a fait l'économie des nombreuses expériences qui ont jalonné sa mission au sein du Réseau Parlementaire pour la Gouvernance des Ressources Minérales. En effet, Monsieur SY est revenu en guise d'illustrations sur les visites effectuées dans certaines zones d'exploitation au Sénégal et du rôle important que l'implication des parlementaires a favorisé dans l'amélioration du code de l'environnement de 2016. C'est dans ce positionnement pour défendre les intérêts des populations qu'il est attendu l'engagement tous les autres acteurs locaux sans aucune coloration politique pour faciliter les décisions à prendre et contribuer à la prise en compte des enjeux identifiés à Kayar.

Pour lui, les préoccupations soulevées par les populations sont à intégrer dans ce qui est communément appelé le contenu local différent de la politique RSE. En effet, il trouve intéressant de renforcer ce dernier un processus plus proactif dans la prise de décisions et la possibilité d'une meilleure prise en charge des besoins au niveau local. Sous ce rapport, il a surtout évoqué les opportunités de travail qui normalement doivent aider dans l'élaboration du contenu local pour le cas de Kayar. Il invite les participants à œuvrer pour l'appropriation effective des emplois que va générer l'implantation des compagnies d'exploitation et soutient qu'il faut plaider pour mettre en œuvre des formations sur les métiers du secteur gazier afin que les jeunes soient suffisamment opérationnels.

L'exercice consistait à une présentation globale de référents sur les dispositions nécessaires à prendre pour orienter les enjeux de l'exploitation du pétrole à Kayar. Une série de questions et de réponses s'en est suivie après l'exposé de la Responsable du Programme Jeunes et leadership de l'OSIDEA. Ainsi, de nombreuses orientations ont été fournies aux participants sur la posture à adopter afin de s'adapter aux perspectives de transformation des réalités socio-économiques de Kayar.

Marème Soda NDIAYE a abordé plusieurs questions directement relatives à la responsabilité des jeunes et des femmes pour participer de façon pertinente au développement de Kayar. Pour elle, il s'agit tout d'abord d'une volonté citoyenne de s'investir pour le développement de sa localité. Sur ce plan Madame NDIAYE a insisté sur l'importance de s'informer pour être au cœur des réalités concernant l'exploitation du pétrole afin d'assurer un contrôle citoyen permanent sur les activités de la commune par rapport à la gestion des ressources gazières. A côté de l'information, elle trouve également pertinent de penser à une formation et un renforcement de capacités sur les connaissances qui entourent le secteur extractif en vue des fédérer les jeunes et les femmes autour d'une plateforme pour apporter leurs contributions dans les axes prioritaires de développement de Kayar.

Le Professeur Ibrahima DIALLO est par ailleurs intervenu sur la question de la redevabilité. Il invite les populations à agir et exiger un compte rendu fidèle des actions des autorités qu'elles ont elles-mêmes élues pour les représenter. A ce propos, il a appelé les populations à davantage faire valoir leurs droits pour une gouvernance concertée des ressources de leur localité.

La contribution de Monsieur Cheikh Tidiane CISSE de l'ONG 3D a porté sur l'importance des acteurs et du rôle des collectivités locales qui constituent des portes d'entrée pour une participation effective des populations dans le processus de prise de décisions et d'élaboration des politiques de développement.

Les différentes interventions des exposants ont permis aux participants d'avoir une vision claire de leurs responsabilités respectives dans la dynamique de développement de la commune.

Cette prise de conscience se résume à la multiplication des initiatives citoyennes favorisant la transparence et l'alerte au sein d'un cadre d'actions collectives pour défendre les intérêts de Kayar face à un nouveau contexte aux enjeux divers.

II.5. Travaux de groupe

Deux groupes ont été formés dans l'optique d'élaborer des orientations stratégiques concertées sur les axes prioritaires de développement à Kayar. La constitution des groupes s'est faite de façon hétérogène, démocratique sous la responsabilité d'un Président de séance chargé d'organiser les discussions et propositions, assisté dans sa tâche par un rapporteur. Les travaux ont porté sur les thèmes suivants :

1. Comment travailler en synergie pour faire développer Kayar ?
2. Quel cadre citoyen pour fédérer les acteurs locaux de développement (nom, composition, missions et fonctionnement)?
3. Quel plan d'action à court et moyen terme ? (activité, échéance, ressources et responsabilités)

Ces questions ont été traitées en plénière avec l'ensemble des participants sous la supervision et l'orientation de Monsieur Oumar DIALLO. L'objectif principal de l'exercice consistait à recueillir, dans une approche collégiale, les réflexions *in situ* des populations toutes catégories confondues pour envisager les actions futures à mener toujours dans le cadre du projet de développement de la commune dans les années à venir avec l'exploitation du gaz.

Des réponses inclusives ont été formulées par les participants sur la base d'une justification du contexte et des préoccupations des populations de KAYAR. (Voir Annexe 1)

III. Conclusion et recommandations

L'atelier a été un riche cadre d'échanges et de partages entre différents acteurs locaux et experts sur l'exploitation des hydrocarbures à Kayar. Plusieurs grands axes ont été ressortis au terme des différentes activités. A cet effet, les principales recommandations sont :

- Contribuer davantage aux activités de sensibilisation sur les enjeux locaux de l'exploitation du gaz à Kayar
- Elaboration une échelle des métiers au niveau communal afin de répertorier les besoins de formation des jeunes
- Favoriser la formation des jeunes pour les métiers liés au secteur des hydrocarbures
- Créer un comité de concertation autour des axes prioritaires de développement de la commune de Kayar
- Renforcer la coopération entre acteurs œuvrant pour le développement de la commune et la mairie
- Développer des stratégies d'adaptation pour faire face au contexte d'exploitation du gaz à Kayar à travers l'expérimentation d'autres activités génératrices de revenus
- Réfléchir sur des propositions pratiques pour le renforcement du contenu local
- Intégrer la dimension environnementale au cœur des préoccupations liées à l'exploitation du gaz
- Préparer les populations à fixer des exigences aux autorités dans le cadre de la redevabilité
- Faciliter l'accès des populations à l'information sur la problématique de l'exploitation du gaz

Annexes :

- Travaux de groupe
- Déclaration de Kayar
- Photos de l'Atelier

Annexe1 : Travaux de groupe sur des propositions d'une plateforme pour le développement de KAYAR

GROUPES	QUESTIONS	AXES DE PROPOSITIONS	REPNSES GROUPEES
<u>Groupe 1</u>	1. Comment travailler en synergie pour faire développer Kayar ?	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Réunir dans un cadre unique les acteurs locaux de développement ❖ Axes stratégiques : <ol style="list-style-type: none"> 1. Nom 2. Composition 3. Mission 4. Fonctionnement 5. Plan d'actions 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Nom: Plateforme <i>Vision</i> KAYAR 2024 2. Composition : Acteurs de développement et société civile 3. Missions : Réfléchir et proposer des solutions sur les enjeux de l'exploitation du gaz à KAYAR 4. Fonctionnement : Un cadre inclusif composé d'un chargé de missions et d'un chargé de communication 5. Plan d'actions : <ul style="list-style-type: none"> - <u>Activités :</u> Sensibilisation - <u>Ressources:</u> Acteurs au développement et ressources matérielles - <u>Responsables:</u> La Mairie et le CLPA
<u>Groupe 2</u>	2. Quel cadre citoyen pour fédérer les acteurs locaux de développement ?	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Axe principal : Communiquer autour des enjeux gaziers à Kayar et diagnostiquer les problèmes des populations pour y apporter des solutions. ❖ Axes stratégiques : <ol style="list-style-type: none"> 1. Nom 2. Composition 3. Missions 4. Fonctionnement 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Nom : <i>Pencoo</i> KAYAR/ <i>Takhawu</i> KAYAR 2. Composition: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Organisations professionnelles de Kayar ✓ Services techniques de la Commune ✓ Organisations socio-professionnelles ✓ Chefs religieux et coutumiers 3. Missions : Fédérer les forces vives dans une perspective de développement pour la défense des intérêts de Kayar 4. Fonctionnement : <ul style="list-style-type: none"> ✓ Mise sur pied d'un comité de diagnostic et de commissions spécifiques ✓ La tenue d'assemblées régulières 5. Plan d'actions : <ul style="list-style-type: none"> - <u>Activités:</u> Renforcement de capacités des membres, sensibilisation des différents acteurs (GIE, Associations, Groupes...), formation permanente des acteurs pour mieux assurer leurs missions

Annexe 2 :

DECLARATION DE KAYAR

Nous , acteurs de la société civile, de la pêche et de l'agriculture de la commune de KAYAR, réunis le 17 septembre 2018, dans le cadre de l'Atelier de diagnostic des priorités et d'adoption d'une stratégie commune pour le développement de KAYAR, organisé par l'Observatoire de Suivi des Indicateurs de Développement Economique de l'Afrique (OSIDEA), en partenariat avec le Think Tank IPAR et l'ONG 3D, déclarons avoir pris connaissance des enjeux liés à l'exploitation du gaz.

Parmi ces enjeux figurent l'inquiétude des populations sur l'avenir de la pêche et de l'agriculture. A ce diagnostic, apparaît également le déficit de communication des populations par rapport à l'exploitation du gaz qui va intervenir dans un futur proche.

Au regard de ces constats, Les participants à l'atelier ont décidé de :

- ☞ Mettre en place une plateforme dénommée PLATEFORME KAYAR VISION FUTURE /PECCO KAYAR afin de fédérer toutes les forces vives autour du développement socioéconomique de la commune de KAYAR en perspective de l'exploitation du Gaz;
- ☞ Travailler en synergie avec la collectivité territoriale et le maire pour participer à construire le développement de la commune;
- ☞ Faire le plaidoyer pour la construction par les autorités étatiques et les Partenaires techniques et financiers d'un lycée technique pour la formation des jeunes et des femmes;
- ☞ Travailler à la création d'entreprises locales capables de fournir des services aux plateformes gazières et pétrolières;
- ☞ Mettre en place un budget participatif et inclusif orienté vers le développement de l'agriculture et des autres secteurs porteurs de revenus;
- ☞ Inviter l'Etat à partager avec la commune de KAYAR le projet de loi portant le code pétrolier pour une meilleure appropriation par les acteurs locaux;
- ☞ Renforcer le contenu local afin de renforcer l'économie de la commune de KAYAR

Fait à KAYAR le 17 septembre 2018

OSIDEA, Think Tank IPAR, ONG 3D et le CLPA

Annexe 3 : Galerie photos de l'atelier



M. Alioune MBAYE

Chef du Service départemental de Pêche de la Région de Thiès



Professeur Ibrahima DIALLO, IPAR



M. Cheikh Oumar SY, Président OSIDEA



M. Cheikh Tidiane CISSE, ONG 3D



M. Ibrahima KA, IPAR



Marème Soda NDIAYE, OSIDEA



Travaux de groupes

M. Omar DIALLO, Animateur de l'atelier



Participants